



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-1628-8/20
Mostar, 30.07.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi ponuditelja Nexen d.o.o. Banja Luka, zastupan po punomoćniku Borisu Mandiću, odvjetniku iz Istočnog Sarajeva, broj 039T/20/Ž-2 od 01.07.2020. godine, izjavljene zbog šutnje uprave ugovornog tijela JU „Kulturni centar“ Cazin, u postupku javne nabave: Nabava, isporuka i montaža solarnih LED lampi i reflektora, na temelju članka 93. stavak (7) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“ br.34/14) i članka 105. stavak (2) Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ br.29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici vijeća I održanoj 30.07.2020. godine, donosi

RJEŠENJE

1. Žalba se usvaja.
2. Usvaja se zahtjev žalitelja za naknadu troškova sastava žalbe izjavljene 5.6.2020.god. po odvjetniku Borisu Mandiću iz Istočnog Sarajeva na Tendersku dokumentaciju predmetnog postupka nabave u iznosu 562,50 KM, dok se u preostalom dijelu zahtjev odbija kao neosnovan.
3. Usvaja se zahtjev žalitelja za naknadu troškova sastava predmetne žalbe izjavljene po odvjetniku Borisu Mandiću iz Istočnog Sarajeva u iznosu 562,50 KM, dok se u preostalom dijelu zahtjev odbija kao neosnovan.
4. Obavezuje se ugovorno tijelo da troškove pravnog zastupanja iz t.2. i 3. dispozitiva ovog rješenja nadoknadi žalitelju u roku od 15 dana od dana prijema Rješenja
5. Usvaja se zahtjev žalitelja za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.

O b r a z l o ž e n j e

JU „Kulturni centar“ Cazin (u daljem tekstu: Ugovorno tijelo), je pokrenulo konkurentski postupak za predmet nabave: Nabava, isporuka i montaža solarnih LED lampi i reflektora, za koju je obavijest o nabavi objavljena na Portalu javnih nabava broj: 2577-7-3-99-3-3/20 od 27.05.2020. godine. Žalitelj je izjavio žalbu zbog šutnje uprave ugovornog tijela. Ugovorno tijelo dostavlja izjašnjenje ovome tijelu na žalbu žalitelja, koja je direktno zaprimljena kod ovog tijela 06.07.2020. godine, a uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka, izvršena je dana 15.07.2020. godine.

Žalitelj u žalbi ističe sljedeće:

„Na osnovu članova 99. i 101. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, br. 39/14), člana 234. Zakona o upravnom postupku BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 29/2002, 12/2004, 88/2007, 93/2009, 41/2013 i 53/2016), izjavljujemo žalbu zbog „šutnje administracije“ – ne donošenja Odluke - Zaključka u zakonskom roku po Odluci 138-1/20 od 05.06.2020. godine. Dana 08.06.2020. godine putem elektronske pošte zaprimili smo Odluku Ugovornog organa Javna Ustanova „Kulturni Centar“ Cazin broj 138-1/20 od 05.06.2020. godine kojim se usvaja naša žalba i poništava postupak javne nabavke, a čiji dispozitiv glasi:

„1. Usvaja se žalba ponuđača „Nexen“ d.o.o. Banja Luka, po punomoćniku (...)

2. Poništava se tenderska dokumentacija (...)

3. O troškovima koji se odnose na sastav žalbe će se rješavati posebnim zaključkom.

4. (...)“

Dana 10.06.2020. godine, punomoćnik je putem elektronske pošte dostavio instrukciju za plaćanje po predmetnoj Odluci, te zahtijevao dostavljanje Zaključka kojim se odlučuje o troškovima. Iako je Ugovorni organ potvrdio prijem e-pošte, isti se oglašio o dostavljeno i zahtijevano.

Ugovorni organ nikada nije niti donio niti dostavio posebni Zaključak o troškovima koji se odnose na troškove sastava žalbe po punomoćniku advokatu, a kako se to obavezao citiranjem Odlukom.

Ovakvo postupanje Ugovornog organa je u suprotnosti sa članom 100. stav (3) Zakona o javnim nabavkama, budući da je Ugovorni organ o žalbi i svim žalbenim zahtjevima u cijelosti morao riješiti u roku od 5 dana, tj. u tom roku donijeti i Zaključak o troškovima koji se odnose na troškove sastava žalbe po punomoćniku advokatu.

Ugovorni organ nije postupio u skladu sa zakonom, te nije donio niti dostavio zaključak ni nakon 25 dana od dana donošenja Odluke.

Za ovakvo postupanje Ugovornog organa, članom 116. stav (2) tačka (h) je kao prekršajna odredba propisana novčana kazna za Ugovorni organ, a stavom (3) istog člana predviđena je novčana kazna i za odgovorno lice u ugovornom organu.

Imajući u vidu prethodno navedeno predlažemo da Ured za razmatranje žalbi usvoji ovu žalbu zbog ćutanja administracije te da u skladu sa članom 234. Zakona o upravnom postupku BiH, naloži Ugovornom organu da u roku od 5 dana donese odluku - Zaključak po troškovima koji se odnose na sastav žalbe 039T/20/Ž od 05.06.2020. godine u iznosu od 1.125,00 KM, kao i da naloži Ugovornom organu da Žalitelju naknadi troškove žalbenog postupka za sastav ove žalbe 039T/20/Ž-2 od 01.07.2020. godine po advokatu punomoćniku u iznosu od 1.125,00 KM, ukupno 2,250,00 KM. Žalitelj zahtijeva povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu kojem odredi drugostepeni organ, na osnovu člana 108. stav 6. Zakona o javnim nabavkama.“

Ugovorno tijelo u svom izjašnjenju navodi kako razlog zbog kojih zaključak/odluka o troškovima nije donesena jeste prevelik obim posla, te neodržavanje sastanka komisije za javne nabavke zbog trenutne situacije uzrokovane corona virusom, te predlaže da Ured za razmatranje žalbi donese odluku o troškovima po osnovu žalbi ponuđača Nexen d.o.o. Banja Luka, zastupanih po punomoćniku advokatu Borisu Mandiću, kako bi mogli postupiti po istoj.

Sukladno članku 109. Zakona o javnim nabavkama, ovo tijelo je utvrdilo da je žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala, odnosno predmetne tenderske dokumentacije, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak.

Žalitelj navodi kako ugovorno tijelo 25 dana nakon donošenja Odluke o usvajanju žalbe i poništenju postupka broj 138-1/20 od 05.06.2020. godine, a kojom je usvojilo žalbu Žalitelja od 05.06.2020. godine na tendersku dokumentaciju za postupak javne nabavke „Nabava, isporuka i montaža solarnih LED lampi i reflektora, propustilo da odluči o troškovima žalitelja za sastav žalbe od 05.06.2020. godine, te da je na navedeni način postupilo suprotno članu 100. stavak (3) ZJN.. S tim u vezi ovo tijelo je izvršilo uvid u ožalbenu odluku te utvrdilo kako je istom usvojena žalba žalitelja na tendersku dokumentaciju od 05.06.2020. godine, poništen postupak javne nabave Nabava, isporuka i montaža solarnih LED lampi i reflektora, te navedeno kako će o troškovima koji se odnose na sastav naprijed navedene žalbe riješiti posebnim zaključkom.

Uvidom u dopis ugovornog tijela broj 180/20 od 14.07. 2020. godine utvrđeno je kako ugovorno tijelo nije donijelo poseban zaključak kojim je trebalo odlučiti o troškovima žalitelja za sastav žalbe od 05.06.2020. godine, zbog, kako ugovorno tijelo navodi, prevelikog obimom posla kao i ne održavanja sastanka komisije za javne nabave zbog situacije uzrokovane korona virusom.

Ovo tijelo upućuje na članak 100. stavak 3. ZJN kojim je jasno propisano da ugovorno tijelo ako utvrdi da je žalba pravovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe, razmatrajući istu, može utvrditi da je ona djelomično ili u cijelosti osnovana i svojim rješenjem ispraviti radnju, poduzeti činjenje ili može postojeću odluku ili rješenje staviti van snage i zamijeniti je drugom odlukom ili rješenjem, ili poništiti postupak javne nabavke, te o tome obavijestiti učesnike u postupku javne nabavke na način određen ovim zakonom, u roku od pet dana od dana prijema žalbe. Budući da ugovorno tijelo nije postupilo sukladno zakonskoj odredbi, odnosno da nije donijelo poseban zaključak o zahtijevanim troškovima pravnog zastupanja izjavljene žalbe na TD, ovo tijelo utvrđuje da je razmatrani navod žalitelja osnovan.

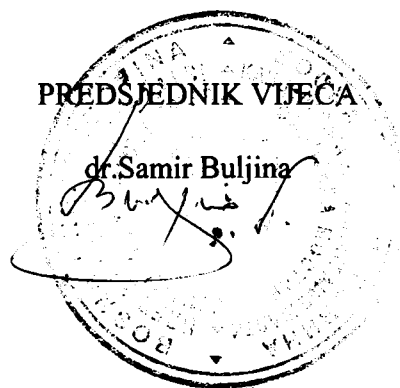
S obzirom da ovo tijelo usvaja predmetnu žalbu žalitelja (od 01.07.2020. godine) izjavljenu po odvjetniku Borisu Mandiću iz Istočnog Sarajeva kao i da je žalitelju od strane ugovornog tijela usvojena žalba izjavljena od 05.06.2020. na Tendersku dokumentaciju predmetnog postupka nabavke, također po odvjetniku Borisu Mandiću iz Istočnog Sarajeva, a da ugovorni organ nije odlučio o postavljenom zahtjevu za naknadu troškova pravnog zastupanja, osnovom članka 105. Zakona o upravnom postupku a primjenom Tarifnog broja 3. i 12. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata RS („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 68/05), usvaja se zahtjev žalitelja za naknadu troškova obje žalbe izjavljene po imenovanom odvjetniku, u iznosima od po 562,50 KM (sastav žalbe 450,00 KM, paušal 112,50 KM), dok se u preostalom dijelu postavljeni zahtjevi žalitelja odbijaju kao neosnovani.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama (“Službeni glasnik BiH” broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članku 93. stavak (7) Zakona o javnim nabavama i članku 105. stavak (2) Zakona o upravnom postupku, ovo tijelo je riješilo žalbu, kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



Dostaviti:

- Nexen d.o.o. Banja Luka, po punomoćniku Borisu Mandiću, Istočno Sarajevo
- JU „Kulturni centar“ Čazim
- a/a